



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 2904 D.P.S.A.
data 02.11.2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
840, 19.11.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor*, inițiată de deputatul Mircea Grosaru din Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Plx. 661/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea Legii nr. 263/2007, în vederea organizării și structurării unitare a creșelor, precum și pentru asigurarea funcționării lor după normative unice. În opinia inițiatorului creșa trebuie să rămână cu un statut distinct, determinat de natura sa (*unitate sanitară*), de obiectul de activitate (*creșterea, educarea și îngrijirea medicală a copiilor în vârstă de până la 3 ani*) și de scop (*sprijinirea părinților sau a susținătorilor legali ce desfășoară o activitate lucrativă, urmează cursurile unor instituții de învățământ sau se află în alte situații ce nu le permit să își îndeplinească permanent obligațiile părintești*).

De asemenea, se propune înființarea Autorității Naționale a Creșelor, instituție publică de specialitate, cu personalitate juridică, în structura Ministerului Sănătății Publice.

II. Propuneri și observații

1. Interpretarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, pe care se fundamentează propunerile de modificare a Legii nr. 263/2007, este eronată, fiind în profund dezacord cu litera și spiritul Legii nr. 272/2004. Această lege vorbește despre părinți, care sunt principalii responsabili pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului, și despre obligația autorităților de a-i sprijini pe părinți, prin dezvoltarea de servicii, și nu de a-i suplini.

De asemenea, afirmația din *Expunerea de motive* potrivit căreia „Uniunea Europeană, prin programele sale, și-a propus ca până în anul 2010, circa 80% din copiii de până la trei ani să fie crescuți, îngrijiți și educați în creșe” vine în sprijinul ideii potrivit căreia părinții au nevoie să fie supliți în îndeplinirea responsabilităților pe care le au față de copiii lor. Această afirmație reprezintă o interpretare exagerată a țăintelor stabilite în cadrul Consiliului European de primăvară de la Barcelona din 2002, potrivit căreia:

„Statele membre trebuie să înlătore cauzele care împiedică participarea femeilor pe piața forței de muncă și trebuie să facă tot posibilul ca, ținând seama de cererea de facilități de îngrijire a copilului și în conformitate cu modelele naționale de îngrijire, să asigure că până în 2010:

- Cel puțin 90% dintre copiii cu vârste cuprinse între 3 ani și vârsta obligatorie de școlarizare beneficiază de servicii de îngrijire;
- Cel puțin 33% dintre copiii cu vârsta sub 3 ani beneficiază de servicii de îngrijire”.

2. Statul încurajează părinții să petreacă cât mai mult timp cu copilul în perioada copilăriei timpurii, prin acordarea concediului de îngrijire a copilului până la împlinirea vârstei de doi ani. Pe de altă parte, politicile în domeniul ocupării încurajează părintele să se întoarcă pe piața muncii și înainte de împlinirea vârstei de doi ani de către copil, prin acordarea unui stimulent.

Creșa (sau oricare alt serviciu de îngrijire a copilului pe timpul zilei) are rolul de a facilita reîntoarcerea părintelui pe piața muncii și de a acorda copilului îngrijirea și educația pe timpul cât părintele muncește sau studiază. De aceea, nu este justificată definirea creșei drept „unitate sanitară”, câtă vreme părinții nu își duc copilul la creșă pentru că este bolnav, pentru a primi îngrijiri medicale.

Faptul că personalul din creșe este încă preponderent medical este o reminiscență a fostei subordonări a creșelor față de Ministerul Sănătății.

Chiar și în această situație, personalul medical din creșe nu are sarcina de a oferi servicii de bază de îngrijire a sănătății, ci mai curând de a monitoriza starea de sănătate a copiilor, în cazul în care apare nevoia unei îngrijiri de specialitate.

3. Potrivit politicilor de reformă din domeniul sănătății (Legea nr. 95/2006), asistența medicală primară este oferită prin serviciile de medicină de familie. Existența unui număr important de personal medical specializat care se ocupă de un număr foarte limitat de beneficiari (copii din creșe) reprezintă o irosire a resurselor și conduce la discriminarea celorlalți copii, câtă vreme serviciile medicale nu sunt oferite pe bază de egalitate tuturor copiilor din comunitate. Transferul creșelor din subordinea Ministerului Sănătății către autoritățile locale a reprezentat un prim pas către demedicalizarea acestor servicii și definirea misiunii acestora.

4. Proiectul de lege privind serviciile de educație și îngrijire a copilului, care este în curs de elaborare în cadrul proiectului de înfrățire instituțională (Twinning Light) „*Evaluarea și reglementarea serviciilor de îngrijire pe timpul zilei a copilului în România*”, derulat de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului (ANPDC), în colaborare cu Centrul de Cercetare și Dezvoltare pentru Bunăstare și Sănătate (STAKES) din Finlanda, încearcă să tranșeze dezbaterile privind tipul de servicii pe care le oferă creșele: medicale, sociale sau de altă natură.

Proiectul ia în considerare atât obiectivele strategice din domeniul educației timpurii promovate, de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, cât și liniile directoare în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, susținute de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului. În elaborarea proiectului de lege privind serviciile de educație și îngrijire a copilului, se ține cont de cele mai recente studii internaționale în domeniul dezvoltării copilului și de recomandările acestora, precum și de tendințele actuale din țările europene.

Noul proiect de lege va susține dezvoltarea serviciilor de educație și îngrijire a copiilor cu vârste cuprinse între 0 și 5/6 ani, promovând în acest fel experiențe pozitive, deja existente în țara noastră, susținute de diverse organizații publice sau private, chiar și în lipsa unei legislații adecvate, stabilind un orizont de dezvoltare pe termen lung, însă realist și favorabil schimbării imaginii copilului în societate.

5. Menționăm că Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse are în curs de elaborare normele metodologice de aplicare a prevederilor *Legii*

nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, norme care vor clarifica și vor explica articolele de lege astfel încât să elimine eventualele neclarități în interpretarea prevederilor legale.

6. Referitor la înființarea Autorității Naționale a Creșelor, menționăm că în domeniul protecției drepturilor copilului există Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului, înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2001, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că nu se justifică înființarea unei noi instituții publice, care ar conduce la influențe financiare suplimentare asupra bugetului de stat, atribuțiile privind administrarea și coordonarea activității creșelor putând fi realizate de structurile actuale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan Olteanu**

Președintele Camerei Deputaților